

Z9/24. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 25.2.2025

4. Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č.19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně, ve znění obecně závazné vyhlášky č.12/2020

Anotace

Návrh na zrušení OZV, kterou se zrušuje vyhláška č. 19/2017 ve znění vyhlášky č. 12/2020, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně z důvodu změny zákona o ochraně ovzduší a kolizi zmocnění se zákonem o odpadech.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. vydává** obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 12/2020, která tvoří přílohu č. ... tohoto zápisu.

Stanoviska

Rada města Brna projednala materiál na své schůzi R9/119 dne 19. 2. 2025.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Martin Vaněček, vz. Mgr. Martin Košťál

vedoucí odboru - Odbor životního prostředí

18.2.2025 v 13:17

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Aleš Doležal

vedoucí úseku - 2. úsek

18.2.2025 v 10:18

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 4
Příloha (Stanovisko_ODK_c_2024-3.pdf)	5 - 7
Příloha k usnesení (OZV-zrušení OZV spalování final.pdf)	8 - 9

Důvodová zpráva

Důvodem rušení vyhlášky je rozpor mezi zmocněním upraveným v § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, které obcím umožňuje vydávat OZV s platným zněním zákona o odpadech a zejména požadavků směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpadech a o zrušení některých směrnic.

Novelou provedenou zákonem č. 229/2014 Sb. stanovena v § 17 odst. 3 zákona č. 185/2001 Sb. povinnost zajistit místa pro odkládání biologicky rozložitelných komunálních odpadů. **Fyzické osoby pak měly podle § 17 odst. 5 zákona č. 185/2001 Sb. povinnost odkládat odpad na místa určená obcí, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.** Tato povinnost obcí zajistit místa pro odkládání biologicky rozložitelných komunálních odpadů (dále jen „bioodpad“) nadále trvá podle platného zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech (dále také „zákon o odpadech“). Jednoznačná povinnost předávat odpad výhradně do zařízení určeného pro nakládání s daným druhem odpadu nebo do obecního systému vyplývá v současné době z § 13 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech. Současně platí, že zpracování bioodpadu je možné pouze v zařízení určeném pro nakládání s odpady.

Od výše uvedeného je nezbytné odlišovat případy, kdy jsou suché rostlinné materiály, zejména dřevo (k těmto účelům jsou jiné rostlinné materiály než dřevo nevhodné), spalovány na otevřeném ohni účelně, například k úpravě potravin, k rekreačním účelům. V takovém případě nedojde k naplnění definice odpadu podle § 4 zákona o odpadech, protože se osoba takového dřeva nezbavuje. Takové suché rostlinné materiály je možné v souladu s § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší spalovat v otevřeném ohništi, za předpokladu, že nejsou znečištěné chemickými látkami.

Novela zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší byla schválena a podepsána prezidentem. Nové znění zmocnění k vydávání OZV: „*Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů v otevřeném ohništi, **při kterém nedochází k nakládání s odpady ve smyslu zákona o odpadech.** Při stanovení podmínek obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby.*“

Odbor životního prostředí, který má předmětnou vyhlášku ve správě, ve věci jejího zrušení, vycházel mj. i z doporučení ve „Stanovisku odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV č. 3/2024“, které odbor obdržel dne 14.10.2024 a je přílohou tohoto materiálu.

V souvislosti s touto změnou Odbor životního prostředí reviduje současné a budoucí možnosti nakládání s bioodpadem.

Ve statutárním městě Brně je bioodpad doposud zajištěn následujícími způsoby:

- ve všech sběrných střediscích je umístěn celoročně velkoobjemový kontejner,
- v některých městských částech probíhá mobilní svoz bioodpadu pomocí velkokapacitních kontejnerů,
- v Masarykově čtvrti jsou přidělovány nádoby do domácností (systém D2D),
- v ulicích jsou umístěny nádoby o objemu 240 l (určeno pro bioodpad z kuchyní rostlinného původu).

SMB se také snaží předcházet vzniku bioodpadu tím, že od roku 2010 rozdělilo občanům buď zdarma nebo za zvýhodněnou cenu skoro sedm tisíc kompostérů.

V reakci na nutnost zrušení vyhlášky SMB připravuje rozšíření stávajícího systému sběru bioodpadu:

- prodloužení víkendové provozní doby vybraných sběrných středisek odpadů (sobotní odpolední provoz na SSO Dusíkova, Vltavská, Žebětínská, nedělní provoz na SSO Hapalova),
- zapojení dalších městských částí do mobilního svozu pomocí velkokapacitních kontejnerů (přistavování kontejnerů na předem určená místa),
- některé nádoby v ulicích vyměnit za větší, aby zde bylo možné odkládat i drobné větve, listí, trávu.

Dále připravujeme ve spolupráci se spol. SAKO Brno pořízení mobilního štěpkovače. Činíme také kroky pro získání dotace na nákup dalších kompostérů a jejich distribuci do domácností.

Vzhledem k tomu, že se jedná o zrušení vyhlášky, vyplývající přímo ze změny zákona, nebyl návrh rozepisován k připomínkování městským částem.

Jazykovou korekturu návrhu OZV provedlo TIS MMB.

Komise životního prostředí RMB projednala materiál na svém 22. jednání dne 5. 1. 2025

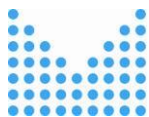
Hlasování: 10 pro, 0 proti, 0 zdržel se/ ze 13 členů

Usnesení bylo přijato.

Migr. Hladík	Ing. Jára	Migr. Bednář	Ing. Beran	Migr. Flamiková	Hrdlička	Ing. Krčmař	Kreislová	RNDr. Kubásek, Ph. D.	Ing. Lukáš	Pávek	Tupa	Žůrková
Pro	Pro	Pro	Pro	Nepřítomna	Nepřítomen	Pro	Pro	Nepřítomna	Pro	Pro	Pro	Pro

Rada města Brna projednala materiál na své schůzi R9/119 dne 19. 2. 2025

Sněm starostů projednal materiál na svém 19. jednání dne 20. 2. 2025



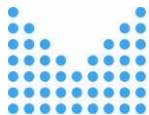
**STANOVISKO ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA Č. 3/2024**

- I. **Zákonné zmocnění uvedené v § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, podle kterého může obec obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo zakázat jeho spalování, je v současné době obsoletní (nadbytečné). Zákaz spalování suchého rostlinného materiálu v současné době plyne přímo z § 13 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech; odstraňování tohoto materiálu je tak možné pouze za podmínek stanovených v zákoně o odpadech (zpravidla se tak bude jednat o jeho předání v rámci obecního systému odpadového hospodářství).**
- II. **Pokud by obec v současné době stanovila podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění obecně závaznou vyhláškou, sama by de facto vybízela adresáty této vyhlášky k porušení povinností stanovených zákonem o odpadech.**
- III. **Výše uvedené se netýká spalování suchého rostlinného materiálu za jiným účelem, např. k úpravě potravin nebo k jiným rekreačním účelům; takové spalování je možné za dodržení podmínek stanovených v § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší, tj. spalovat lze jenom suchý rostlinný materiál neznečištěný chemickými látkami.**

ODŮVODNĚNÍ STANOVISKA:

V ustanovení § 16 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“), se uvádí: „*obec může vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu. Při stanovení podmínek nebo zákazu obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby.*“ Příslušné ustanovení původně vycházelo z předpokladu, že rostlinného materiálu se nebylo možné zbavit jinak, než jeho spálením; zákonné zmocnění tedy mělo umožnit obci zakázat spalování rostlinného materiálu pouze za podmínky, že zajistí jiný způsob pro jeho odstranění.

V tomto ohledu bylo možné ustanovení § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší chápat jako zvláštní ustanovení ve vztahu k požadavkům tehdejšího zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů (zrušen k 1. lednu 2021), podle kterého bylo možné odstraňovat odpady pouze v zařízení určeném pro nakládání s odpady. S účinností od 1. ledna 2015 nicméně byla obcím novelou provedenou zákonem č. 229/2014 Sb. stanovena v § 17 odst. 3



OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA OBCE O PODMÍNKÁCH SPALOVÁNÍ SUCHÉHO ROSTLINNÉHO MATERIÁLU ZA ÚČELEM JEHO ODSTRANĚNÍ

zákona č. 185/2001 Sb. povinnost zajistit místa pro odkládání biologicky rozložitelných komunálních odpadů. Fyzické osoby pak měly podle § 17 odst. 5 zákona č. 185/2001 Sb. povinnost odkládat odpad na místa určená obcí, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem. Tato povinnost obcí zajistit místa pro odkládání biologicky rozložitelných komunálních odpadů nadále trvá i podle aktuálně platného zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“).

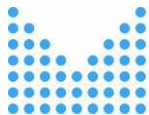
Od 1. ledna 2015 tedy není možné ve vztahu k rostlinnému materiálu považovat úpravu v § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší za zvláštní úpravu k zákonu o odpadech (ať již se jedná o zrušený zákon č. 185/2001 Sb. nebo o aktuální zákon o odpadech). Odstraňovat biologické odpady (včetně suchého rostlinného materiálu) je tak možné pouze za podmínek stanovených zákonem o odpadech; ustanovení § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší je tedy nutné považovat za obsoletní (nadbytečné).

Byť obce mohou i nadále na základě § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší vydávat obecně závazné vyhlášky stanovující podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění, nebylo by možné tyto vyhlášky aplikovat (zákaz spalování plyne přímo ze zákona o odpadech). Zákonné zmocnění by mělo být nejbližší novelou zákona o ochraně ovzduší vypuštěno.

Od uvedeného je ovšem nutno rozlišit spalování suchého rostlinného materiálu za jiným účelem než za účelem jeho odstranění, např. k úpravě potravin nebo k jiným rekreačním účelům. V takovém případě nedojde k naplnění definice odpadu dle § 4 zákona o odpadech a za předpokladu, že suchý rostlinný materiál splňuje podmínky dané ustanovením § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší (tj. není znečištěn chemickými látkami), je možné jej spalovat v otevřeném ohništi.

INFORMACE KE STANOVISKU:

Zpracoval:	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
Datum zpracování:	2. září 2024
Číslo stanoviska:	3/2024
Označení stanoviska:	Obecně závazná vyhláška obce o podmínkách spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění



OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA OBCE O PODMÍNKÁCH SPALOVÁNÍ SUCHÉHO ROSTLINNÉHO MATERIÁLU ZA ÚČELEM JEHO ODSTRANĚNÍ

Dotčené právní předpisy:

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů

Poznámky:

Stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování,

stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. [...]/2025,

kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 12/2020

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI: [...]

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. [...]/2025,

kteřou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 12/2020

Zastupitelstvo města Brna se na Z9/[...] zasedání konaném dne [...] pod bodem č. [...] usneslo vydat na základě § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Zrušovací ustanovení

Zrušují se:

- (1) obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně, a
- (2) obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2020, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 19/2017, kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů ve statutárním městě Brně.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. René Černý
1. náměstek primátorky města Brna